



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii educației naționale 1/2011**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale 1/2011, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX630/20.10.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1142/21.10.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are, ca obiect de reglementare completarea art.105 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, iar potrivit expunerii de motive, demersul se impune prin prisma necesității unei reforme educaționale care să permită posibilitatea autorităților publice locale să finanțeze și salariile cadrelor didactice în măsura în care școlile de pe raza respectivei unități administrativ-teritoriale ar semnala nevoia reală de resursă umană suplimentară.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Camera sesizată este Camera Deputaților.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată. Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

Referitor la suportarea cheltuielilor salariale din bugetele locale, precizăm ca este necesară și indicarea sursei de finanțare.

În acest context, reamintim considerentul nr.69 din Decizia Curții Constituționale a României nr.581/2016, unde s-a statuat ca: „(...)veniturile bugetelor locale se constituie, potrivit art.5 alin.(1) din Legea nr.273/2006, din venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit; sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat; subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte bugete; donații și sponsorizări; și sume primite de la Uniunea Europeană și/sau alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări (...) întrucât, astfel cum arată Guvernul în punctul său de vedere asupra legii, în mod constant, sistemul de venituri al bugetelor locale s-a dovedit incapabil să susțină cheltuielile deja existente ale bugetelor locale, ceea ce a determinat acordarea de sume defalcate din T.V.A. (...) prin legea bugetului de stat se aprobă sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, cu destinație specială și, respectiv, pentru echilibrarea bugetelor locale”. Acest lucru atestă faptul că veniturile bugetelor locale, stabilite conform art.26 alin.(10) și anexei nr.1 la Legea nr.273/2006, prin natura și dimensiunea lor nu pot acoperi cheltuielile locale deja existente. Prin urmare, în ipoteza în care se stabilesc noi cheltuieli care grevează bugetul local trebuie identificate sursele de finanțare ale acestora pentru că în caz contrar este evident că aceste cheltuieli vor fi suportate tot din prelevările de la bugetul de stat (...)”.

3. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată pentru alin.(2¹) al art.105, având în vedere faptul că aceasta vizează programul „Școala după școală” reglementat la art.58 din actul de bază, pentru corectă sistematizare a dispozițiilor în cadrul aceluiași act normativ, apreciem că ar fi fost necesară integrarea acestora la art.58, unde deja sunt prevăzute aspecte vizând finanțarea programului.

De asemenea precizăm că art.103 alin.(2) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele „Consiliile locale și consiliul județean, respectiv consiliile locale ale sectoarelor municipiului București pot contribui din bugetele proprii la finanțarea de bază și complementară a unităților de învățământ preuniversitar de stat”.

Întrucât finanțarea de bază, reglementată la art.104 din actul normativ de bază vizează exclusiv „desfășurarea în condiții normale a procesului de învățământ la nivel preuniversitar, conform standardelor naționale”, iar programul „Școala după școală” reprezintă, potrivit art.58 din același act normativ, o extindere a activităților cu elevii, înainte sau după orele de curs, fiind prestate activități educative, recreative, de timp liber, pentru consolidarea competențelor dobândite sau de accelerare a învățării, precum și activități de învățare remedială, potrivit art.262 alin.(1) lit.c) fiind cuprinsă în norma didactică, este de analizat dacă cheltuiala pentru salarizarea cadrelor didactice calificate din programul de tip „școală după școală” nu este deja reglementată.

4. Sub rezerva celor semnalate, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) La **titlu**, având în vedere unicitatea intervenției legislative preconizate, acesta va avea următoarea formulare:

„Lege pentru completarea art.105 din Legea educației naționale nr.1/2011”.

b) La **art.I** partea introductivă, va deveni parte dispozitivă, cu următoarea formulare:

„Art.I. - După alineatul (2) al articolului 105 din Legea educației naționale nr.1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, **alin.(2¹)**, cu următorul cuprins: ”

Pe cale de consecință partea dispozitivă a pct.1 se elimină.

p. PREȘEDINTE,



București

Nr. 1097/27.10.2010.

Legea educației naționale

În perioada 2019-2021 nu se aplică prevederile art. 8. (O.U.G. nr. 114/2018 - M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018)

- 1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale
- 2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h);
introduce lit. d_1) la art. 247*
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
*prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013;
până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6);
până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19);
introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289*
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2);
introduce alin. (7) și (8) la art. 112;
abrogă art. 201 alin. (3)*
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013
*modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa;
introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289;
abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b);
prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013*

1097